

2º Plano de Ação em Governo Aberto da Cidade de São Paulo

03/09/2019



FÓRUM DE GESTÃO
COMPARTILHADA



Governo Aberto na
Cidade de São Paulo



**CIDADE DE
SÃO PAULO**



O 2º Plano de Ação em Governo Aberto de São Paulo é o produto do engajamento da Prefeitura perante a população da cidade de São Paulo e a Open Government Partnership (Parceria para Governo Aberto - OGP) no fomento à inovação, transparência, integridade e participação social na gestão municipal.

Ele compreende cinco compromissos intersecretariais a serem implementados pela Prefeitura, com a participação da sociedade civil, nos seguintes temas: orçamento, descentralização e desenvolvimento local, sistemas de informação, educação e combate à corrupção.

Compromisso 1- Orçamento

Disponibilizar instrumentos de transparência da gestão fiscal, dando ampla divulgação, inclusive por meios eletrônicos de acesso público: os planos, orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias; as prestações de contas e o respectivo parecer; os relatórios de gestão fiscal.

Quais entidades participam?

Secretaria da Fazenda (SF), Controladoria Geral do Município (CGM), Secretaria de Gestão (SG), Secretaria Municipal das Subprefeituras (SMSUB), Supervisão para Assuntos de Governo Aberto (SAGA/SGM), Secretaria Especial de Relações Sociais (SERS) Tribunal de Contas do Município (TCM).

Associação de Projetos Integrados e Desenvolvimento Sustentável (PIDS), Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado (FECAP), Movimento Cultural das Periferias (MCP), Cadeira Agentes de Governo Aberto, Fundação Tide Setúbal

Nº de reuniões até o momento: 3

Marco 1

Estabelecer um Grupo de Trabalho intersecretarial com representações da sociedade civil do FGC, para aprimorar os mecanismos de controle social do orçamento municipal.

Progresso:

O Grupo de Trabalho foi constituído e vem atuando nos demais marcos do Compromisso 1, em especial os Marcos 2 e 5. A constituição do GT foi formalizada por meio da Portaria SF 232, de 30 de agosto de 2019.

Potenciais relações com outro compromisso:

O GT vem atuando para a realização dos objetivos dos Marcos 2 e 5 do Compromisso 1.

Marco 2

Realizar e divulgar levantamento de projetos e iniciativas de participação na temática orçamentária existentes na Prefeitura.

Progresso: Uma primeira identificação e exposição, para os integrantes do Compromisso 1, de projetos e iniciativas de participação na temática orçamentária foi realizada na reunião de 22/agosto.

Próximas tarefas:

- Serão identificados e apresentados outras iniciativas na reunião de 19/setembro;
- será feita consulta à OGP sobre experiências internacionais comparadas;
- Ao final será elaborado um relatório com sugestões de melhorias e formas de atuação, com vistas à divulgação.

Marco 3

Realizar ações para facilitar a atuação dos conselheiros municipais, incluindo a oferta de capacitação por meio de parcerias com órgãos públicos e privados, nas temáticas relacionadas à gestão e políticas públicas, planejamento orçamentário, participação social e acesso a dados.

Progresso: Cadeira Agentes de Governo Aberto apresentou relato das experiências com Conselhos Participativos.

Próximas tarefas:

- Apresentação de Plano Estratégico dos Conselhos Participativos, realização de oficinas interativas e encontros temáticos.
- Desenvolvimento de Plano de Ação para Conselhos Participativos.

Marco 4

Ampliar e aprimorar os canais e ferramentas de comunicação com a população a respeito do planejamento, execução e controle orçamentário, adotando linguagem clara e acessível.

Progresso: As atividades do marco foram definidas.

Próximas tarefas:

- Oferta de Curso (EMASP) sobre Controle Social do Orçamento Público.
- Elaborar o Orçamento Cidadão (nome provisório), que consiste em cartilha explicativa da Lei Orçamentária Anual em vigor;
- Promover a Regionalização de Despesas Orçamentárias

Potenciais relações com outro compromisso:

- Compromisso 5 (Marco 2), que também aborda a Regionalização de Despesas Orçamentárias;
- Subsidiar com dados a Plataforma Online prevista no Compromisso 3

Marco 5

Garantir a implementação de mecanismo participativo de planejamento orçamentário e controle social da execução do orçamento da cidade de São Paulo por meio de audiências públicas.

Progresso: A equipe entende que as tarefas e objetivos deste Marco 5 serão definidos após os estudos e análises feitas nos demais Marcos, em especial o Marco 2.

Compromisso 2 – Descentralização e desenvolvimento local

Elaborar os Planos de Ação das Subprefeituras, ouvindo as demandas territoriais, os conselhos municipais, agentes e usuários de equipamentos públicos e outras instâncias participativas locais, e garantindo a publicidade e acessibilidade do orçamento público

Quais entidades participam? Secretaria Municipal das Subprefeituras (**SMSUB**) - coordenação do compromisso; Supervisão para Assuntos de Governo Aberto/Secretaria do Governo Municipal (**SAGA/SGM**); Secretaria Municipal da Fazenda (**SF**); Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano (**SMDU**); Secretaria Municipal de Gestão (**SG**). Sociedade Civil: Associação de Projetos Integrados e Desenvolvimento Sustentável (**PIDS**), Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado (**FECAP**), Movimento Cultural das Periferias (**MCP**), Cadeira **Agentes de Governo Aberto**, Fundação Tide Setúbal.

Nº de reuniões até o momento: **2**

Marco 1

Elaborar os Planos de Ação Regionais, decorrentes do Plano Diretor Estratégico, conforme previsto na Lei nº16.050/2014 e decretos que o regulamentem.

Progresso: Publicação da **Portaria 23/SMSUB/2019** - Núcleos Regionais de Planejamento (NRPs); Regionalização, por Subprefeitura, das metas referentes ao **Programa de Metas 2019-2020**; Apresentação para os **Subprefeitos** das etapas e atividades para a elaboração dos Planos de Ação das Subprefeituras; Definição do **cronograma da metodologia de trabalho** desenvolvida pela SMDU.

Próximas tarefas: **Apresentação** inicial do projeto para a equipe **técnica local** (NRPs); **1ª Reunião** de trabalho dos NRPs.

Potenciais relações com outro compromisso: **Compromisso 1**, em especial, o trabalho desenvolvido sobre as audiências públicas.

Marco 2

Garantir a implementação dos Planos de Ação elaborados.

Progresso: Atividade que será iniciada em **janeiro de 2020**, após a conclusão da elaboração dos Planos de Ação das Subprefeituras, conforme referido no marco 1.

Próximas tarefas: Apresentação, por parte da representante de Agentes de Governo Aberto, de um **modelo de garantia de implementação** dos Planos de Ação Regionais.

Marco 3

Assegurar a divulgação ampla, em formato aberto e em linguagem clara e acessível, dos planos supracitados.

Progresso: Atividade que será iniciada em **janeiro de 2020**, após a conclusão da elaboração dos Planos de Ação das Subprefeituras, conforme referido no marco 1.

Potenciais relações com outro compromisso: **Compromisso 3**, em especial, o trabalho desenvolvido sobre o estudo de viabilidade de implantação de plataforma de comunicação e participação social.

Marco 4

Elaborar e publicizar um guia para desenvolvimento de planos de bairro.

Progresso: Embora seja uma atividade prevista para **janeiro de 2020**, o grupo de trabalho decidiu começar a se debruçar sobre o arcabouço teórico-prático necessário para o desenvolvimento desse material ainda este ano.

Próximas tarefas: Apresentação, por parte do MCP, SMSUB e Fundação Tide Setúbal, de **modelos** já existentes **de Planos de Bairro**.

Potenciais relações com outro compromisso: **Compromisso 3**, em especial, o trabalho desenvolvido sobre o estudo de viabilidade de implantação de plataforma de comunicação e participação social.

Compromisso 3 – Sistemas de Informação

Desenvolver a integração entre o Diário Oficial, Portal da Transparência e o Sistema Orçamentário Financeiro (SOF), com linguagem e interfaces com o público, visando a acessibilidade, por meio de comunicação digital e física (site, clipping, mensagens, publicações), através dos pontos focais da Rede INFOAberta e agentes da sociedade civil organizada para disseminar, difundir e formar a sociedade civil e servidores públicos nesses sistemas.

Quais entidades participam? Controladoria Geral do Município (CGM); Secretaria do Governo Municipal (SGM); Secretaria Municipal da Fazenda (SF); Secretaria Municipal de Gestão (SG); Secretaria Especial de Comunicação (SECOM); Tribunal de Contas do Município (TCM); Rede pela Transparência e Participação Social (RETPS); Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado (FECAP); e Movimento Cultural das Periferias (MCP).

Nº de reuniões até o momento: 4 reuniões do compromisso, além de reuniões do GT de Plataforma de Governo Aberto

Marco 1

Aprimorar o Portal da Transparência, garantindo melhor usabilidade.

Progresso: A reformulação do Portal da Transparência já está no radar da Coordenadoria de promoção da Integridade há alguns meses. Entretanto, por se tratar de um portal com grande importância para a administração, o processo de redação do projeto base é bastante dispendioso.

Próximas tarefas: Finalização da redação do projeto base e discussão com a sociedade civil.

Potenciais relações com outro compromisso: **Compromisso 5**, em especial, sobre padronizar os dados e dar maior transparência aos processos licitatórios e de compras públicas.

Marco 2

Desenvolver ações e materiais informativos para o cidadão em relação à utilização dos três portais e sistemas mencionados.

Progresso: A secretaria especial de comunicação está trabalhando no planejamento de comunicação para divulgação, especialmente do Diário Oficial, Portal da Transparência e sistema de E-sic.

Próximas tarefas: Finalização do planejamento de comunicação.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 3

Formação para Rede INFO Aberta em relação à utilização dos três portais e sistemas mencionados.

Progresso: A Rede INFO Aberta já iniciou os trabalhos para o ano de 2019, focando na construção de um relatório de ações de governo aberto para as áreas em que os servidores atuam. As formações para a Rede INFO Aberta, servirão para instrumentalizar os servidores que capilarizarão a agenda de governo aberto.

Próximas tarefas: início das formações da Rede.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 4

Desenvolver estudo de viabilidade de implantação de plataforma de comunicação e participação social.

Progresso: A plataforma de participação social cresceu, para agora se tornar a plataforma de governo aberto da cidade de São Paulo. Um grupo entre diferentes secretarias está trabalhando para determinar quais esferas de participação a plataforma pode permitir, de acordo com a políticas de cada órgão.

Próximas tarefas: Finalização das especificações e redação do projeto base

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco pode se relacionar com o Compromisso 1, de Orçamento, pois a plataforma permitirá espaço de participação e controle social também na temática orçamentária.

Marco 5

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados a acesso à informação e utilização dos portais e sistemas mencionados.

Progresso: O programa Agentes de Governo Aberto está em vias de ser lançado. O edital de 2019 já contemplou, em suas categorias, projetos ligados às temáticas deste compromisso.

Próximas tarefas: início das formações da Programa Agentes de Governo Aberto.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco se relaciona com o compromisso 5, que também prevê formação via Programa Agentes de Governo Aberto.

Compromisso 4 – Educação

Maior transparência, tecnologia e inovação para que a comunidade educativa (educadores, gestores, alunos, famílias e sociedade civil) possa acompanhar a execução dos recursos das Unidades Educacionais (UEs) e participar das decisões sobre a alocação dos investimentos.

Quais entidades participam? Secretaria Municipal de Educação (SME); Assoc.de Projetos Integrados e Desenvolvimento Sustentável (PIDS); Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado (FECAP) e Movimento Cultural das Periferias (MCP)

Nº de reuniões até o momento: 4 (quatro)

Marco 1

“Desenvolvimento de ferramenta digital para permitir a localização regionalizada nas Diretorias Regionais de Educação (DREs) e Unidades Educacionais (UEs) da execução dos recursos e transferências públicas em linguagem acessível.”

Progresso e próximas tarefas: está em andamento o desenvolvimento de página para transparência do orçamento da Educação, com opções interativas de visualização das camadas orçamentárias e localização regionalizada dos recursos.

Apesar de a ferramenta estar 70% desenvolvida, será necessário postergar a entrega (inicialmente prevista para 31 de agosto) em cerca de 40 dias.

- São exemplos dos desafios enfrentados no período a necessidade de estudo aprofundado de regras, fluxos e procedimentos adotados na execução dos recursos e das possibilidades de apresentação das informações pelas equipes de SME e contratada. Destaca-se ainda o ineditismo do desenvolvimento em curso e necessidade de testes e validações que garantam fidelidade à complexidade do orçamento da Educação municipal da cidade de São Paulo.

***Potencial relação com o Marco 2 do Compromisso 1**

Marco 2

"Promover encontros abertos e formações com a sociedade civil sobre os mecanismos de acompanhamento e controle social dos recursos orçamentários da Educação."

Progresso e próximas tarefas: haverá duas rodadas de eventos, que ocorrerão em 2019 e no 1º semestre de 2020, com o mesmo formato. Em ambos os casos haverá a definição pelo grupo de trabalho (com representantes do Fórum de Gestão Compartilhada) da quantidade de encontros, datas, locais, temas, responsáveis e estratégia de comunicação. seguida de início da divulgação.

Para este 2º semestre de 2019, a agenda e estrutura final estão em validação (que será concluída neste mês de setembro), mas já foi deliberado que haverá um evento/mês nas Zonas Norte, Leste e Oeste, e dois na Zona Sul. O evento terá como foco difundir as ferramentas de transparência já disponíveis, ampliando o olhar para além do instrumento e tema desenvolvidos no âmbito do Compromisso. Para tal, definiu-se o formato apresentação + oficina "mão na massa" para obtenção de dados e informações que auxiliem no acompanhamento das políticas educacionais do município.

Marco 3

“Promover com os estudantes da Rede Municipal de Ensino de São Paulo projetos baseados nos princípios de governo aberto voltados às suas Unidades Educacionais, envolvendo também as comunidades escolares e dos entornos”

Progresso e próximas tarefas: a Coordenadoria dos CEUs e Educação Integral será parceira na execução do projeto junto aos alunos, visto que é a gestora de dois importantes processos em SME, relativos à consolidação e ao aprofundamento do conceito de gestão democrática e participativa nas escolas municipais (estabelecimento dos Grêmios Escolares e fortalecimento do projeto Imprensa Jovem).

- Serão lançados (em duas rodadas) desafios de transparência aos estudantes, que os possibilitem construir conhecimento sobre os conceitos de Governo Aberto e vivenciar suas potencialidades. A primeira versão do desafio inicialmente seria lançada em agosto, mas devido momento vivenciado pelos estudantes (após o recesso de julho, primeiras eleições dos grêmios, atividades de orientação e estruturação dos grupos), definiu-se o lançamento para o início de outubro. O formato final será validado com o Grupo de Trabalho.

Marco 4

“Realizar eventos para apresentação dos projetos de governo aberto desenvolvidos nas Unidades Educacionais e trocas de experiências entre os estudantes”

Progresso e próximas tarefas:

Este marco está diretamente ligado ao Marco 3 e prevê um evento final de destaques e trocas de experiências dentre os estudantes (aberto ao público em geral) que aderiram e participaram do desafio. Tal qual os marcos 2 e 3, este marco prevê uma realização no 2º semestre de 2019 (relativa à primeira rodada do Desafio de Transparência) e outra, no 1º semestre de 2020 (relativo à segunda rodada do desafio).

Compromisso 5 – Combate à corrupção

Garantir a acessibilidade dos dados públicos de forma aberta, por meio de integração e qualificação de informações disponibilizadas sobre contratos, licitações e execução orçamentária / financeira do município de São Paulo, aprimorando os mecanismos já existentes, possibilitando melhores condições para a fiscalização cidadã dos processos licitatórios.

Quais entidades participam? Controladoria Geral do Município (CGM); Secretaria Municipal de Gestão (SG); Secretaria Municipal da Fazenda (SF); Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia (SMIT); Supervisão para Assuntos de Governo Aberto(SAGA)/Secretaria do Governo Municipal (SGM), Tribunal de Contas do Município (TCM); Associação de Projetos Integrados e Desenvolvimento Sustentável (PIDS); Fundação Escola de Comércio Álvares Penteado, Movimento Cultural das Periferias (MCP).

Nº de reuniões até o momento: 5 reuniões do compromisso, além de reuniões do GT sobre diagnóstico.

Marco 1

Realizar diagnóstico sobre informações e sistemas da Prefeitura de São Paulo relacionados a contratos, licitações e execução orçamentária / financeira.

Progresso: Iniciamos este marco com a ideia de planejar este diagnóstico, porém, no caminho, nos deparamos com um diagnóstico sobre a mesma temática que estava sendo produzido pela Secretaria de Gestão. Assim, uniu-se os esforços para um único trabalho acerca das informações e sistemas da Prefeitura ligados a esta temática.

Próximas tarefas: início da redação do diagnóstico.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 2

Apresentar proposta de aprimoramento da disponibilização de informações de forma aberta e integrada, relacionando-as quando possível à dimensão territorial.

Progresso: Secretaria da Fazenda já está trabalhando em um projeto para padronizar as informações sobre região nas notas de liquidação de pagamentos, tornando possível, assim, georreferenciar parte do orçamento executado.

Próximas tarefas: redação do documento explicativo e das normativas.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 3

Incentivar, por meio do edital do Programa Agentes de Governo Aberto, a inscrição de projetos relacionados a acesso à informação e utilização dos portais e sistemas mencionados.

Progresso: O programa Agentes de Governo Aberto está em vias de ser lançado. O edital de 2019 já contemplou, em suas categorias, projetos ligados às temáticas deste compromisso.

Próximas tarefas: início das formações da Programa Agentes de Governo Aberto.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco se relaciona com o compromisso 3, que também prevê formação via Programa Agentes de Governo Aberto.

Marco 4

Ampliar e aprimorar a qualificação dos servidores que atuam com licitações.

Progresso: Secretaria de Gestão e TCM já estão atuando conjuntamente para oferecer cursos para pregeiros. O calendário com os próximos cursos já foi disponibilizado.

Próximas tarefas: execução das formações.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 5

Padronizar e qualificar as publicações das licitações no Diário Oficial da Cidade de São Paulo e no PubNet.

Progresso: Secretaria de Gestão está trabalhando na normativa que irá padronizar as publicações no pubnet e Diário Oficial. Além disso, uma proposta de novo portal para o Diário, em formato aberto, já está sendo trabalhada junto à imprensa oficial. Ainda, está sendo avaliada a possibilidade de disponibilizar a API do Diário Oficial.

Próximas tarefas: avaliação sobre possibilidade de disponibilização da API do Diário Oficial.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.

Marco 6

Aprimorar os fluxos e processos para alimentação regular dos cadastros de empresas inidôneas e apenadas.

Progresso: Secretaria de Gestão está trabalhando junto à Controladoria Geral da União para disponibilizar sua base de dados sobre empresas inidôneas e apenadas junto ao sistema CEIS.

Próximas tarefas: disponibilização da base de dados municipal no CEIS.

Potenciais relações com outro compromisso: Este marco é específico deste compromisso, não havendo relação direta com outros.